

Содержание:

image not found or type unknown



ВВЕДЕНИЕ

Для написания данной курсовой работы я выбрал тему «Государственная Дума». На мой взгляд, это достаточно интересный вопрос, который необходимо осветить. Цель этой работы – выделить важнейшую роль Государственной Думы в системе органов государственной власти. Предметом данного реферата работы является определение полномочий, порядка избраний и опыта функционирования Государственной Думы.

Актуальность работы заключается в том, что создание эффективного функционирования Государственной Думы является важнейшей задачей современного государства.

«Дума» – термин, широко используемый не только сейчас, но и в истории. Например, в средние века – сословно-представительный орган, созывавшийся царями для рассмотрения важных вопросов социально-политического характера. А уже к началу XX века Государственная дума – первый общегосударственный российский парламент. На протяжении многих веков его история менялась.

1. Структура Государственной Думы

Государственная Дума избирается сроком на четыре года.

Государственную Думу возглавляет *Председатель Государственной Думы* . Председатель Государственной Думы избирается из числа депутатов Государственной Думы тайным голосованием: для избрания Председателя Государственной Думы требуется, чтобы за него проголосовало более половины от общего числа депутатов Государственной Думы. Наряду с Председателем,

Государственная Дума избирает первого заместителя и заместителей Председателя Государственной Думы.

Совет Государственной Думы — коллегиальный, постоянно действующий орган палаты, созданный для предварительной подготовки и рассмотрения организационных вопросов деятельности палаты. В состав Совета Государственной Думы входят Председатель Государственной Думы, руководители депутатских объединений с правом решающего голоса. Заместители Председателя Государственной Думы и председатели комитетов Государственной Думы участвуют в работе Совета Государственной Думы с правом совещательного голоса.

В Государственной Думе создаются *депутатские объединения*: депутатские фракции и депутатские группы. Основными структурными подразделениями Государственной Думы являются *Комитеты (по труду и социальной политике, по охране здоровья, по экологии, по обороне и др.)*.

Комитеты Государственной Думы по вопросам, отнесенным к их ведению:

- осуществляют предварительное рассмотрение законопроектов и их подготовку к рассмотрению Государственной Думой;
- осуществляют подготовку заключений по законопроектам и проектам постановлений, поступившим на рассмотрение Государственной Думы;
- в соответствии с решениями палаты подготавливают запросы в Конституционный Суд Российской Федерации;
- организуют проводимые Государственной Думой парламентские слушания;
- дают заключения и предложения по соответствующим разделам проекта федерального бюджета;
- решают вопросы организации своей деятельности.

Комитеты Государственной Думы образуются на срок полномочий Государственной Думы данного созыва.

Рабочими органами Государственной Думы являются также комиссии.

2. Правовые акты Государственной Думы

Федеральное Собрание состоит из двух палат - Государственной Думы и Совета Федерации. Госдума является палатой общенародного представительства, а в Совете Федерации реализуется представительство субъектов Федерации. Двухпалатная структура Федерального Собрания предполагает самостоятельность палат по отношению друг к другу, которая выражается в различном порядке образования Госдумы и Совета Федерации, в различной компетенции каждой из палат, разной роли в законодательном процессе, в отсутствии единого координирующего органа Федерального Собрания, в раздельном порядке заседания Совета Федерации и Госдумы (ст. ст. 102, 103 Конституции РФ). Конституция РФ предусматривает только три случая, когда Совет Федерации и Госдума могут собираться совместно: для заслушивания посланий Президента РФ, посланий Конституционного Суда РФ, выступлений руководителей иностранных государств (ч. 3 ст. 100). Основная тяжесть в принятии федеральных законов падает на Госдуму (именно с нее начинается законодательный процесс), которая поэтому более заметна в общественной жизни. Возможность принятия Госдумой нормативных правовых актов предусмотрена Конституцией РФ. В статье 125 в одном ряду указываются нормативные акты Президента 101 Конституции РФ, каждая из палат РФ, Совета Федерации, Госдумы и Правительства.

принимает свой регламент и решает вопросы внутреннего распорядка своей деятельности. Анализируя данную конституционную норму, Е.И. Козлова приходит к следующим обоснованным выводам:

- 1) принятие регламента палатой является обязательным условием для осуществления ею своих полномочий;
- 2) принятие единого регламента Федерального Собрания не предусмотрено;
- 3) регламент - это внутренний акт палаты со специфической сферой регулирования отношений внутри палаты, отношений организационного и процедурного характера.

Принятие регламента не отнесено Конституцией к такой правовой категории, как «предметы ведения» палаты, определенные в ст. 102 и 103 Конституции. Несмотря на то, что регламенты палат являются их внутренними актами, они представляют собой нормативные правовые акты и входят в правовую систему РФ (Садовникова Г.Д. Парламентские процедуры: роль и значение в обеспечении представительной функции парламента // Конституционное и муниципальное право. 2006. N 12. С.15.).

Регламент - это свод процедурных правил определенного вида деятельности, устанавливающих порядок ведения заседания, собрания, сессии. Можно определить Регламент как средство самоорганизации палаты.

Первый свой Регламент Госдума приняла 25 марта 1994 года (Собрание законодательства РФ. 1998. N 7. Ст. 8.). Он утратил силу в 1998 г. в связи с принятием нового Регламента Госдумы (Регламент Государственной Думы Федерального Собрания РФ // Собрание законодательства РФ. 1998. N 7. Ст. 801.). Действующий Регламент Госдумы состоит из 222 статей и содержит общие положения, определяющие принципы деятельности палат, их структуру и правовую основу, а также главы и статьи, закрепляющие статус и полномочия руководящих органов палат, комитетов и комиссий, порядок формирования повестки дня, проведения заседаний, принятия решений по вопросам компетенции палат (Садовникова Г.Д. Комментарий к Конституции РФ (постатейный). М.: Юрайт-Издат, 2006. С.142.).

По своей природе регламент - это подзаконный акт, принимаемый не для развития норм конституции и соответствующих законов, а для определения порядка реализации содержащихся в них правовых предписаний конкретным государственным органом: парламентом, его палатами, правительством и т.д.

В соответствии с ч. 2 ст. 103 Конституции Госдума по вопросам, отнесенным к ее ведению, принимает постановления, которые могут иметь и нормативный и ненормативный характер. Следует сказать, что среди постановлений палат нормативных актов сравнительно немного. Большинство постановлений являются индивидуальными правовыми актами, которые принимаются по конкретным организационным вопросам. К числу имеющих нормативный характер относятся постановления, посредством которых утверждаются различные положения о деятельности палат.

В соответствии с Конституцией РФ, федеральными конституционными законами и федеральными законами Госдума принимает постановления:

- а) об одобрении проекта закона РФ о поправках к Конституции РФ, проекта федерального конституционного закона, о принятии федерального закона;
- б) о согласии Президента РФ на назначение Председателя Правительства РФ;
- в) о недоверии и доверии Правительству РФ;
- г) о назначении на должность и освобождении от должности Председателя Центрального банка, Председателя Счетной палаты и половины состава ее

- аудиторов, Уполномоченного по правам человека в РФ;
- д) об объявлении амнистии;
 - е) о выдвижении обвинения против Президента РФ;
 - ж) о запросе в Конституционный Суд РФ;
 - з) о направлении представителей Госдумы в Конституционный Суд РФ;
 - и) о парламентском запросе;
 - к) о других вопросах в рамках своей компетенции (См.: Булаков О.Н., Рязанцев И.Н. Парламентское право России: Курс лекций / под ред. О.Н. Булакова. М.: ЗАО Юстицинформ, 2008. С.87.).

Проекты постановлений вместе с текстом заявления, обращения или парламентского запроса вносятся на Совет Госдумы не позднее чем за три дня до заседания палаты.

В части 3 ст. 103 Конституции РФ определен общий порядок принятия палатой постановлений, для утверждения которых необходимо большинство голосов от общего числа депутатов Госдумы. Простое большинство голосов - это число голосов, превышающее в зависимости от рассматриваемого вопроса половину от общего числа депутатов Госдумы, т.е. для принятия постановления необходимо не менее 226 голосов. Отдельные постановления принимаются квалифицированным большинством. Квалифицированное большинство голосов - число голосов, составляющее 2/3 или 3/5 голосов от общего числа депутатов Госдумы. Так, не менее 2/3 голосов требуется для принятия решения Госдумы о выдвижении обвинения против Президента РФ (ч. 2 ст. 93 Конституции РФ), преодоления вето Совета Федерации по федеральному закону, принятому Госдумой (ч. 5 ст. 105 Конституции РФ); преодоления вето Президента РФ по отклоненному федеральному закону (ч. 3 ст. 107 Конституции РФ), одобрения федерального конституционного закона (ч. 2 ст. 108 Конституции РФ). Не менее 3/5 от общего числа депутатов Госдумы необходимо для поддержки предложения о пересмотре положений гл. 1, 2 и 9 Конституции РФ (ч. 2 ст. 135 Конституции РФ).

Госдума вправе принимать также заявления, обращения и парламентские запросы, которые оформляются постановлением палаты.

3. Процедура роспуска Государственной Думы

Роспуск представительного органа- принудительная мера конституционно-правового характера, направленная на досрочное прекращение деятельности этого органа, влекущее утрату им своих полномочий, в том числе права принимать какие-либо акты.

Субъект, осуществляющий роспуск Гос. Думы, выступает глава государства - Президент РФ. Конституция РФ, а также Регламент палаты не предусматривают возможности самороспуска Гос. Думы.

Гос. Дума может быть распущена Президентом РФ в случаях, предусмотренных ст. 111 и 117 Конституции РФ, а именно при:

- 1) 3хкратном отклонении Гос. Думой представленных Президентом кандидатур Председателя Правительства;
- 2) 2кратном вынесении вотума недоверия Правительству в течение 3х месяцев (после выражения Гос. Думой недоверия Правительству Президент вправе объявить об отставке Правительства или не согласиться с решением Гос. Думы. Если Гос. Дума в течение 3 месяцев повторно выразит недоверие Правительству, Президент объявляет об отставке Правительства илираспускает Государственную Думу. Недостаток - отсутствие фиксированного срока, отпущенного Президенту для принятия решения).
- 3) отказе Гос. Думы в доверии Правительству.

Юридические основания роспуска Гос. Думы определены Конституцией исчерпывающим образом (статья 109), что существенно ограничивает влияние Президента РФ на парламент и повышает политическую устойчивость Государственной Думы.

Конституционный Суд РФ в своем решении отметил, что роспуск Гос. Думы как конституционно-правовой способ разрешения возможных конфликтов между Президентом РФ и Гос. Думой при формировании Правительства РФ или отказе последнему в доверии преследует конституционную цель обеспечить своевременное формирование Правительства РФ или, соответственно, продолжение функционирования Правительства РФ, поддерживаемого Президентом РФ вопреки недоверию, выраженному Правительству Гос. Думой.

Превентивное значение последствий возможного роспуска Гос. Думы - они призваны «удерживать Президента РФ и Гос. Думу от необоснованных конфликтов, препятствующих согласованному функционированию и взаимодействию органов государственной власти».

Ограничения применения права роспуска:

4. Взаимодействие Государственной Думы и Президента РФ

Полномочия Президента, вытекающие из различия конституционных функций главы государства и парламента, в основном и главном не конкурируют с полномочиями представительного органа. Конституция проводит четкое различие их полномочий, исходя из принципа разделения властей. В то же время полномочия Президента в сфере взаимоотношений с парламентом позволяют рассматривать главу государства как неперемного участника законодательного процесса.

Определяя основные направления внутренней и внешней политики государства, Президент РФ ежегодно представляет Федеральному Собранию послания, в которых формулируются основные направления внутренней и внешней политики РФ (п. «е» ст. 84).

Президент имеет право законодательной инициативы, т.е. внесения законопроектов в Государственную Думу. «Реализуя право законодательной инициативы, - пишет Г.Д. Садовникова, - Президент РФ предлагает принятие новых законов и внесение изменений и дополнений в действующие. Ему также принадлежит право инициирования пересмотра Конституции и внесения конституционных поправок» Садовникова Г.Д. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный). М.: Юрайт-Издат, 2006. С. 47.. Кроме того, Президент обладает правом вето на законопроекты, принятые Государственной Думой. Это вето, именуемое в теории как относительное, может быть преодолено при повторном принятии законопроекта двумя палатами Федерального Собрания при раздельном обсуждении большинством в две трети каждой палаты - в этом случае Президент обязан подписать закон в течение семи дней. Законопроект становится законом и вводится в действие только после его подписания и обнародования Президентом. На рассмотрение отводится 14 дней, после чего закон должен быть отклонен или входит в силу. Таким образом, по Конституции Президент РФ не только подписывает, но и обнародует законы посредством их опубликования. При этом Президент РФ руководствуется Федеральным законом от 14.06.1994 N 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» СЗ РФ. 1994. № 8. Ст. 801..

Как отметил Конституционный Суд, «участие главы исполнительной власти в законодательном процессе (подписание и обнародование законов, право вето) соответствует принципам разделения властей и единства системы государственной власти (ст. 5 (ч. 3), 10 Конституции РФ) и закреплено применительно к законодательному процессу на федеральном уровне (ст. 84 (п. «д»), 107 и 108 Конституции РФ)» Постановление Конституционного Суда РФ от 30.04.1996 г. N 11-П по делу о проверке конституционности пункта 2 Указа Президента РФ от 03.10.1994 г. N 1969 «О мерах по укреплению единой системы исполнительной власти в Российской Федерации» и пункта 2.3 Положения о главе администрации края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа Российской Федерации, утвержденного названным Указом // СЗ РФ. 1996. N 19. Ст. 2320..

Президент РФ назначает референдум (общегосударственное голосование избирателей) Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004. № 6. Ст. 2710.. Кроме того, Президент наделен правом вносить предложения о поправках и пересмотре Конституции РФ. И, наконец, нельзя не отметить президентский контроль за качеством федерального законодательства. В литературе не случайно отмечаются существенные успехи института президентства в сфере приведения в соответствие с Конституцией РФ федерального законодательства и законодательства субъектов РФ (в том числе конституций и уставов субъектов Федерации) Коровинских Д.С., Доронина О.Н. Система правовой охраны Конституции Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2005. N 5.. В Послании Федеральному Собранию РФ от 16 мая 2003 г. Президент РФ В.В. Путин отметил, что в настоящее время в Российской Федерации восстановлено единое правовое пространство Послание Президента России В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации // Рос. газета. 2003. 17 мая.. Однако данная деятельность должна носить не кампанийский, а последовательный, целенаправленный, сбалансированный характер, должна быть постоянной, в центре внимания и самого Федерального Собрания, и Президента РФ, и судебной власти. Еще в 1997 г. Президент РФ в Послании Федеральному Собранию РФ, подчеркивая обязательность исполнения требований федеральных законов, отметил, что вопросы практики принятия органами власти субъектов Федерации актов, противоречащих Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, должны стать предметом рассмотрения Совета Федерации Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 06.03.1997 г. «Порядок во власти - порядок в стране (О положении в стране и основных направлениях

политики Российской Федерации)» // Рос. газета. 1997. 7 марта..

Заключение

Итак, подведем итог нашего исследования по курсовой работе на тему: «Государственная Дума».

Исходя из всего выше изложенного, можно определить сущность и роль Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Выделить состав и основные функции Государственной Думы. Её главной функцией является осуществление законодательной власти.

Деятельность Государственной Думы основывается на принципах политического многообразия и многопартийности, коллективном, свободном обсуждении и решении вопросов.

Можно отметить, что Государственная Дума и Совет Федерации – это две палаты Федерального Собрания, эффективное взаимодействие которых является необходимым условием политической стабильности в России, не смотря на то, что каждая из них имеет свой порядок формирования, сферу своей компетенции, сроки полномочий членов палат, процедуры роспуска и режим работы.

В итоге проделанной мною работы, я сделал следующие выводы: Государственная Дума является важнейшим органом государственной власти, без которой не возможно функционирование Государственного Аппарата.

Взаимодействие всех субъектов Федерации – залог успешной деятельности всего федеративного государства.

Несмотря на отдельные существующие проблемы, Государственная Дума является необходимым государственным органом, так как она представляет интересы народа, защищает права национальностей,

права и свободы граждан Российской Федерации.

Прошедшие выборы в Государственную Думу показали, что граждане России принимают активное участие в жизни государства и реализации своих политических прав.

Список использованных литератур.

Авакьян С.А. Федеральное Собрание — Парламент России//Государство и право. — 2006.

Бабаев В. К. «Теория государства и права». Учебник. – М.: Юристъ, 2003.

Венгеров А. Б. «Теория государства и права». Учебник для юридических вузов. – М.: Новый юрист, 1998.

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации (1996 – 2006 годы) — Москва, 2006 г.

Регламент Государственной Думы РФ

Сергеев В.Н. Государственное управление России в IX- начале XXIV в.в.:
Методические рекомендации к семинарам, термины, схемы: Учебно-методическое пособие / В.Н. Сергеев. – 2-е изд. – Ростов н/Д.: СКАГС, 2009. – 255 с.